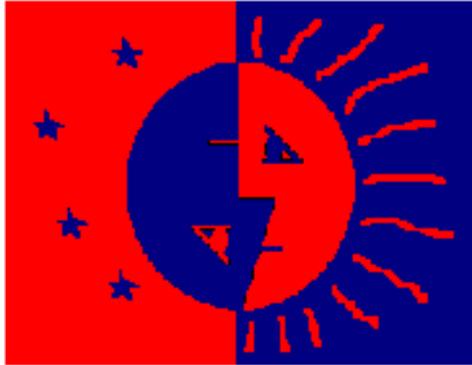


apes

associação portuguesa de **economia** da saúde



As Reformas dos Sistemas de Saúde

Coordenação de

Artur Morais Vaz, Carlos Gouveia Pinto,
Francisco Ramos e João António Pereira

A. Correia de Campos, A. Freire Gonçalves, A. Meliço Silvestre,
A. Razak Noormahomed, B. Abel-Smith, Clara Dismuke, Elaine
Pina, Francisco Ramos, J.C. Lopes Martins, João Sennfelt, João A.
Pereira, Jorge Simões, Juan Artells, Lucena Sampaio, Luís Cunha,
Manuela Mota Pinto, Margarida Bentes, Margarida Duarte,
Margarida Santos, M. Carmo Gomes da Silva, Maria João Amaral,
Maria da Luz Gonsalves, Marta Lopes Rosete, Miguel Gouveia,
Paula Santana, Paula Valente, Pedro Lopes Ferreira, Pedro Pita Barros,
Rui Castro, Sílvia Gonçalves, Suzete Gonçalves, Timothy Besley

PREFÁCIO

Durante a última década, a reforma dos sistemas de saúde tem provocado aceso debate em todas as economias industrializadas. Embora comecem a surgir alguns pontos consensuais (vantagens da separação entre prestadores e financiadores, desvantagens da pluralidade de financiadores, etc.) é muito provável que esse debate se prolongue. A verdade é que a descoberta do “sistema ideal” está ainda em aberto. Neste contexto, é importante que as decisões, a todos os níveis, sejam informadas a partir de investigação rigorosa e pertinente.

Este livro reproduz as comunicações apresentadas ao IV Encontro de Economia da Saúde, organizado pela APES em Novembro de 1994 em Coimbra. O Encontro, que reuniu cerca de 300 participantes, constituiu o primeiro grande fórum de discussão nacional sobre as reformas dos sistemas de saúde. Entre os conferencistas contavam-se alguns dos mais importantes autores nacionais e estrangeiros que se têm debruçado sobre a matéria. As comunicações apresentadas permitiram um melhor enquadramento do problema da reforma do sistema de saúde português, quer por comparação com a experiência de outros países quer por apresentação de metodologias e análises empíricas que possam guiar da melhor maneira a reforma previsível do sector da saúde em Portugal.

Desde a realização do Encontro de Coimbra foram vários os eventos que a nível nacional se debruçaram sobre o tema. Poucos, porém, forneceram um conjunto de análises de tão elevada qualidade científica. Num momento em que se discute cada vez mais a necessidade de introduzir profundas alterações na prestação e financiamento do sector da saúde, a publicação deste livro deverá contribuir para a busca de soluções devidamente informadas e não meramente baseadas na retórica ou teorização incompleta.

Desde a sua criação em 1987, a APES tem promovido o estudo e discussão de problemas do sector de saúde e muito particularmente da aplicação da ciência económica a esse sector. Para além duma actividade editorial regular, a Associação tem organizado diversos congressos e reuniões. Em 1997, para marcar o seu décimo aniversário a APES irá organizar um congresso internacional de economia da saúde, devendo as comunicações ser posteriormente editadas em livro.

A publicação do presente livro não teria sido possível sem o apoio de diversas pessoas e instituições. Queria deixar-lhes, em nome da APES, o nosso maior agradecimento. Em primeiro lugar aos autores e participantes no IV Encontro de Coimbra, cuja contribuição foi decisiva para o enorme sucesso do evento. Também às diversas personalidades que actuaram como presidentes de mesa: J. M. Caldeira da Silva, C. Gouveia Pinto, Albino Aroso, Maria do Rosário Giraldes, Vasco Reis, Pedro L. Ferreira e Augusto Mantas.

Agradecemos também a presença do Secretário de Estado da Saúde da altura, J.C. Lopes Martins, cuja conferência de encerramento do Encontro se reproduz como o Capítulo 3 deste livro.

O Encontro foi organizado com o apoio dos Hospitais da Universidade de Coimbra, da Faculdade de Economia da Universidade de Coimbra e ainda, da Escola Nacional de Saúde Pública da Universidade Nova de Lisboa onde a APES está sediada. Para além dos coordenadores do livro, fizeram parte das Comissões Organizadora e Científica do Encontro: A. Correia de Campos, Ana Almeida, Augusto Mantas, Carlos Costa, José M. Caldeira da Silva, Manuela Mota Pinto, Maria João Amaral, Maria do Rosário Giraldes, Olga Seco, Pedro Lopes Ferreira, Pedro Pita Barros, Rui Paiva e Vasco Reis. Apoiaram a edição deste livro: Ana Maria Cardoso e Ricardo Mourinho.

Agradece-se o apoio financeiro do Infarmed, Produtos Sandoz, Instituto Pasteur de Lisboa e Upjohn, no que se refere à organização do Encontro; e da Novartis para a edição do presente livro.

O livro é dedicado à memória dos Professores Rui Paiva e Brian Abel-Smith, tragicamente falecidos no período que decorreu entre a realização do Encontro e a publicação das Actas.

Rui Paiva foi eleito membro da Direcção da APES na Assembleia Geral realizada durante o Encontro de Coimbra. Havia defendido a primeira tese de doutoramento no campo da econometria da saúde em Portugal. Dele se esperavam outros contributos importantes para o conhecimento dos problemas económicos do sector da saúde. Para aqueles que o conheceram, fica-nos a memória da sua humildade e gosto pelo saber que são qualidades que APES deveria preservar na sua acção.

Brian Abel-Smith foi referência indispensável para uma geração de estudantes de economia da saúde. Em Portugal, o seu livro *Value for Money in Health Services* de 1976 serviu como leitura-base a inúmeros cursos de economia da saúde durante mais de uma década. Abel-Smith foi assessor de diversos governos britânicos, tendo contribuído decisivamente para o amadurecimento do Serviço Nacional de Saúde naquele país. O governo da Sra. Thatcher dispensou os seus serviços, atitude essa que trouxe enormes benefícios a organismos internacionais e governos de outros países que assim puderam contar com os bons conselhos do Professor da LSE. A sua contribuição para o Encontro de Coimbra é um testemunho representativo da clareza e perspicácia que marcavam as suas obras.

João António Pereira
Novembro de 1996

ÍNDICE

Prefácio.....	i
Índice	iii
Autores	v
Introdução	1
<i>Carlos Gouveia Pinto</i>	
I. EXPERIÊNCIAS DE REFORMA DE SISTEMAS DE SAÚDE	
1. The control of health care costs and health reform in the European Community	9
(Contenção de gastos e reforma dos sistemas de saúde da Comunidade Europeia) <i>Brian Abel-Smith</i>	
2. Notícias do Leste: a reforma dos sistemas de saúde	27
<i>António Correia de Campos</i>	
3. A reforma do sistema de saúde português	37
<i>José Carlos Lopes Martins</i>	
4. La inexistente reforma des S.N.S. en España	45
(A inexistente reforma do sistema de saúde espanhol) <i>Juan Artells</i>	
5. A reforma do sistema de saúde de Moçambique	53
<i>Abdul Razak Noormahomed</i>	
II. FINANCIAMENTO E EQUIDADE	
6. Alternative systems of health care provision	67
(Sistemas alternativos de provisão de cuidados de saúde) <i>Timothy Besley e Miguel Gouveia</i>	
7. From public to private health insurance: what the taxman shouldn't do	121

(Do seguro público ao seguro privado: o que o fisco não deveria fazer)
Pedro Pita Barros, Rui Castro, Margarida Duarte e Sílvia Gonçalves

8. A preliminary analysis of the DRG system in Portugal: Hospital response as measured by length of stay 145
(Análise preliminar do sistema de GDHs em Portugal: resposta hospitalar em termos de demora média)
Clara Dismuke
9. Um sistema misto de financiamento do sistema de saúde em Portugal? A pertinência da experiência dos Países Baixos 157
Maria do Carmo Gomes da Silva
10. Utilização dos cuidados hospitalares. Uma abordagem da geografia da saúde .. 183
Paula Santana
11. Who paid for health care in Portugal, 1980-1990? 209
(Quem pagou os serviços de saúde, 1980-1990?)
João António Pereira
- III. AVALIAÇÃO ECONÓMICA**
12. A medição de resultados: a natureza do problema 245
Pedro Lopes Ferreira
13. Metodologia para a validação cultural de instrumentos de medição do estado de saúde 255
Marta Lopes Rosete e Pedro Lopes Ferreira
14. A utilidade da informação de rotina para a avaliação da qualidade: o contributo dos GDHs 267
Margarida Bentes, Maria da Luz Gonsalves, Elaine Pina e Margarida Santos
15. Encargos financeiros com três estratégias de vacinação contra a Hepatite B no pessoal hospitalar 291
Manuela Mota Pinto, Lucena Sampaio e A. Meliço-Silvestre
16. Os custos da depressão 303
Francisco Ramos, J.Sennfelt, Maria João Amaral e Paula Valente
17. Encargos com os acidentes vasculares cerebrais em Portugal 319

Maria Suzete Gonçalves, Jorge Simões, A. Freire Gonçalves e Luís Cunha

AUTORES ¹

Brian Abel-Smith ?	London School of Economics and Political Science, UK
Maria João Amaral	Hospital Garcia de Orta, Almada
Juan Artells	A&S, Barcelona
Pedro Pita Barros	Faculdade de Economia, Universidade Nova de Lisboa
Margarida Bentes	Instituto Gestão Informática e Financeira da Saúde
Timothy Besley	University of Rochester, USA
A. Correia de Campos	Europe and Central Asia Region, World Bank
Rui Castro	Faculdade de Economia, Universidade Nova de Lisboa
Luís Cunha	Hospitais da Universidade de Coimbra
Clara Dismuke	Departamento de Economia, Universidade do Minho
Margarida Duarte	Faculdade de Economia, Universidade Nova de Lisboa
Pedro Lopes Ferreira	Faculdade de Economia, Universidade de Coimbra
A. Freire Gonçalves	Hospitais da Universidade de Coimbra
Maria Suzete Gonçalves	Comissão de Coordenação da Região Norte
Sílvia Gonçalves	Faculdade de Economia, Universidade Nova de Lisboa
M ^a da Luz Gonsalves	Instituto Gestão Informática e Financeira da Saúde
Miguel Gouveia	University of Rochester, USA
J.C. Lopes Martins	Secretaria de Estado da Saúde
Abdul Razak Noormahomed	Direcção Geral de Saúde, Moçambique

¹ Apresentam-se as afiliações institucionais dos autores por altura da realização do IV Encontro de Economia da Saúde.

João António Pereira	Escola Nacional de Saúde Pública, U. Nova de Lisboa
Elaine Pina	Instituto Gestão Informática e Financeira da Saúde
Carlos Gouveia Pinto	Inst. Superior Economia e Gestão, U. Técnica Lisboa
Manuela Mota Pinto	Hospitais da Universidade de Coimbra
Francisco Ramos	Escola Nacional de Saúde Pública, U. Nova de Lisboa
Marta Lopes Rosete	Faculdade de Economia, Universidade de Coimbra
Lucena Sampaio	Hospitais da Universidade de Coimbra
Paula Santana	Instituto de Estudos Geográficos, Univ. de Coimbra
Margarida Santos	Instituto Gestão Informática e Financeira da Saúde
João Sennfelt	Escola Nacional de Saúde Pública, U. Nova de Lisboa
M ^a Carmo Gomes da Silva	Escola Superior de Tecnologia e Gestão de Leiria
A. Meliço Silvestre	Hospitais da Universidade de Coimbra
Jorge Simões	Hospitais da Universidade de Coimbra
Paula Valente	Departamento de Estudos e Planeamento da Saúde
Artur Vaz	Administração Regional de Saúde do Centro

AS REFORMAS DOS SISTEMAS DE SAÚDE

Durante a última década, a reforma dos sistemas de saúde tem provocado aceso debate em todas as economias industrializadas. Embora comecem a surgir alguns pontos consensuais é muito provável que esse debate se prolongue. A verdade é que a descoberta do “sistema ideal” está ainda em aberto. Neste contexto, é importante que as decisões, a todos os níveis, sejam devidamente informadas a partir de investigação rigorosa e pertinente.

Este livro reproduz as comunicações apresentadas ao IV Encontro de Economia da Saúde, organizado pela APES. Entre os autores estão representados alguns dos mais importantes investigadores nacionais e estrangeiros que se têm debruçado sobre a matéria.

Os capítulos abordam temas como a experiência de reformas noutros países da União Europeia, a questão dos seguros públicos e privados, a progressividade do financiamento da saúde, sistemas de informação sobre utilização, qualidade e resultados em saúde, análise comparativa das reformas numa perspectiva internacional e a avaliação económica de programas de saúde. No seu conjunto, permitem um melhor enquadramento do problema da reforma do sistema de saúde português e por isso, deverão contribuir para a busca de soluções eficientes e equitativas no contexto nacional.

Editado com o apoio da

NOVARTIS